

EIR 2019:

Udvalg af centrale fakta om status for gennemførelsen af miljølovgivning i EU

DEFINITION, MÅL OG FORDELE

- Formålet med EU's revision af gennemførelsen af miljøreglerne (EIR) er at forbedre gennemførelsen af EU's miljøpolitik og -lovgivning ved at identificere årsagerne til manglende gennemførelse og bekæmpe systemiske hindringer for integration af miljøhensyn på tværs af politikområder. Den kortlægger de vigtigste udfordringer for de enkelte medlemsstater samt eksisterende god praksis.
- Hvis de i fællesskab aftalte regler ikke gennemføres korrekt, har Kommissionen ofte intet andet valg end at indlede en retssag. For at øge muligheden for bedre og rettidig gennemførelse (traktatbrudssøgsmål sikrer, at brud på EU-retten bringes til ophør) har Kommissionen imidlertid udviklet EIR, der skal gøre det muligt for EU-landene at finde frem til individuelle løsninger så tidligt som muligt.
- Gennemførelse af EU's miljøpolitik og -lovgivning er af afgørende betydning for et sundt miljø og kan skabe nye muligheder for økonomisk udvikling og grøn vækst.
- I en ny undersøgelse skønnes det, at samfundets samlede udgifter ved den nuværende manglende gennemførelse af miljøregler er på omkring 55 milliarder euro årligt.
- Kommissionen ønsker at understøtte medlemsstaterne i at forbedre gennemførelsen af miljøreglerne, for eksempel ved hjælp af et peer-to-peer værktøj og bilaterale dialoger. Hvis disse værktøjer skal give gode resultater, kræver det et aktivt engagement hos regionale og lokale myndigheder og hos andre interessenter.

CIRKULÆR ØKONOMI

- Europa-Kommissionen vedtog i 2015 en ambitiøs handlingsplan for den cirkulære økonomi, som omfatter tiltag, der skal medvirke til at stimulere EU's overgang til en cirkulær økonomi, styrke den globale konkurrenceevne, fremme bæredygtig økonomisk vækst og generere nye jobs.
- I EU's handlingsplan for den cirkulære økonomi fastlægges et konkret og ambitiøst handlingsprogram med tiltag, der dækker hele processen: fra produktion og forbrug til affaldshåndtering og markedet for sekundære råstoffer og et revideret lovgivningsforslag om affald. Bilaget til handlingsplanen indeholder en tidsplan for gennemførelsen af de forskellige tiltag. Disse vil bidrage til at fuldende produkters livscyklus gennem øget genanvendelse og genbrug og de vil udgøre en fordel for både miljøet og økonomien.



**TAKE THE
INITIATIVE!**

**#EUGreenWeek
13–17 MAY 2019**

- Selv om EU's politiske ramme for cirkulær økonomi er blevet styrket, er der stadig plads til forbedring af gennemførelsen på forskellige områder, herunder affald.
- På affaldsområdet er genanvendelsesmålet på 50 % for kommunalt affald i 2020 blevet nået af 5 medlemsstater, mens mange andre er i risiko for slet ikke at nå det.
- Affaldsforebyggelse er fortsat en stor udfordring: Den gennemsnitlige produktion af kommunalt affald i EU er steget siden 2014.

KLIMAFORANDRINGER

- EU's klimalovgivning har til formål at bidrage til et mere klimarobust Europa gennem et bedre beredskab og en bedre evne til at reagere på konsekvenserne af klimaforandringer på lokalt, regionalt og nationalt niveau samt på EU-niveau.
- Generelt er niveauet for gennemførelse af klimalovgivning i EU godt, men det er nødvendigt at øge indsatsen i de enkelte medlemsstater og på EU-niveau for at forebygge og/eller begrænse skader som følge af klimaforandringer.
- En fuld gennemførelse af EU's klimalovgivning ville reducere udledningerne i EU med omkring 45 % i 2030 (i forhold til 1990).

BESKYTTELSE AF NATUR OG BIODIVERSITET

- EU har allerede nået 2020-målsætningen i FN's konvention om den biologiske mangfoldighed om, at 10 % af kyst- og havområder skal have status som beskyttede områder. På land er Natura 2000-nettet blevet udvidet yderligere, så det nu omfatter 18 % af de terrestriske områder. Trods denne fremgang er det nødvendigt, at de fleste medlemsstater sætter farten op med henblik på at færdiggøre og sikre en god forvaltning af Natura 2000-nettet.
- Tab af biodiversitet fortsætter i EU, omend der er en lille fremgang på lokalt niveau. Store mangler i medlemsstaternes resultater med hensyn til gennemførelse, håndhævelse, finansiering og implementering af policy påvirker indsatsen for at beskytte Europas økosystemer mod belastninger som for eksempel uhensigtsmæssige dyrkningsmetoder, byspredning og udbredelse af invasive, ikkehjemmehørende arter.

BORGERNES SUNDHED OG LIVSKVALITET

Luftkvalitet/støj

- Selv om luftkvaliteten i Europa er blevet forbedret i de seneste årtier, er det nødvendigt, at hovedparten af medlemsstaterne fremskynder reduktionen af



**TAKE THE
INITIATIVE!**

**#EUGreenWeek
13-17 MAY 2019**

udledninger, især fra transport og landbrug samt, at de fremmer renere energiproduktion.

- Medlemsstaterne og Kommissionen har siden 2017 gennemført dialogrunder med fokus på luftkvalitet. Ved udgangen af 2018 var der blevet afholdt seks dialogrunder om ren luft med henblik på at bekæmpe konkrete udfordringer i Irland, Luxembourg, Slovakiet, Spanien, Tjekkiet og Ungarn.

Industrielle emissioner

- Direktivet om industrielle emissioner har til formål at sikre et højt niveau for beskyttelse af menneskers sundhed og miljøet og samtidig øge innovation og konkurrenceevne. Mange banebrydende teknologier indføres og bidrager til at opnå betydelige reduktioner af forurenende stoffer, men der er stadig udfordringer: I 11 medlemsstater er industrielle emissioner fra energisektoren den største luft- og/eller vandforureningskilde, i 7 lande kommer den største andel af emissioner fra sektorerne fjerkræ- og svineavl, mens den i 2 lande kommer fra jern- og stålværker. Emissioner fra affaldsbehandling er fortsat et problem i tre medlemsstater.

Vand

- Selv om en række medlemsstater har iværksat brugbare foranstaltninger, er der stadig meget at gøre for fuldt ud at opfylde målene i EU's vandlovgivning, herunder reglerne om byspildevand, styring af risikoen for oversvømmelser og vandområdeforvaltning. Det vil være nødvendigt at øge investeringerne, herunder fra EU-midler, for at nå målene.

Kemikalier

- Miljømæssigt bæredygtig forvaltning og sikker brug af kemikalier er det primære fokus i EU's kemikalielovgivning. Medlemsstaterne styrker deres samarbejde for at håndhæve lovgivningen.

GRØNNE AFGIFTER, GRØNNE OFFENTLIGE INDKØB OG MILJØFINANSIERING

- Finansielle incitamenter og økonomiske instrumenter, herunder udfasning af miljøskadelige subsidier, udgør en effektiv og formålstjenlig måde at nå miljømål på.
- I flere medlemsstater er den største udfordring for miljøfinansiering at sikre, at den forbliver på et passende niveau, mens der i andre er et problem med effektiv anvendelse af EU-midler, hvilket nogle gange skyldes utilstrækkelig kapacitet hos myndighederne.
- Dedikeret finansiering er ofte nødvendig for at nå miljømål. Inden for de europæiske struktur- og investeringsfonde (ESIF) udgør "miljøbeskyttelse og ressourceeffektivitet" det største tildelingsområde i perioden 2014-2020 i 12 medlemsstater.



**TAKE THE
INITIATIVE!**

**#EUGreenWeek
13–17 MAY 2019**

FORVALTNING/INTEGRATION AF MILJØHENSYN

- I mange medlemsstater er miljømyndighederne underbemandet, og mangelen på kapacitet og ressourcer påvirker deres evne til gennemførelse og håndhævelse.
- Medlemsstaterne kan desuden forbedre deres overordnede miljøforvaltning. Hertil hører gennemsigtighed, adgangen til oplysninger og at sikring af, at NGO'er har mulighed for at gøre indsigelse i forbindelse med miljøspørgsmål. Det omfatter også en forøgelse af ressourcer og kapacitet på forskellige administrationsniveauer med henblik på effektiv håndhævelse og gennemførelse af miljøregler.
- Bedre integration af miljøhensyn kan opnås, hvis miljøproblemer tages i betragtning ved udformningen og udførelsen af andre offentlige policy-programmer såsom energi, transport og landbrug.
- TAIEX-EIR PEER 2 PEER er et værktøj til peerlæring, der styrker miljømyndighedernes gennemførelse af miljøregler.
- Ved hjælp af ekspertudvekslinger er det muligt at behandle alle spørgsmål, der er omfattet af EIR's landerapporter, for eksempel cirkulær økonomi og affaldshåndtering, naturbeskyttelse, biodiversitet, grøn infrastruktur og jordbeskyttelse, forbedring af luftkvalitet, vandkvalitet og vandressourceforvaltning, bæredygtig byudvikling. Ekspertene kan også se på fælles grundlæggende årsager til manglende gennemførelse såsom administrativ kapacitet, kompetencer, samordningsmekanismer, adgang til domstolsprøvelse og til domstolene i al almindelighed, miljøansvar, kravopfyldelse samt rapportering og deling af miljøoplysninger og andre aspekter af miljøforvaltning.
- TAIEX-EIR PEER 2 PEER-værktøjet fik en god start i 2018. Alle medlemsstater deltog i mindst én event, og mere end 50 % af alle events bestod af workshops med deltagelse fra flere lande.
I 2018 blev 19 projekter gennemført. Indtil videre har emnerne for de fleste P2P-projekter været cirkulær økonomi, affald og luft.



**TAKE THE
INITIATIVE!**

**#EUGreenWeek
13–17 MAY 2019**